

Rettberg Beil, Beatriz Angelika
Construcción de paz en Colombia / Angelika Rettberg. -- Bogotá: Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales, Departamento de Ciencia Política, Ediciones Uniandes, 2012.

542 pp.; 17 x 24 cm

ISBN 978-958-695-747-2

1. Conflicto armado -- Colombia 2. Proceso de paz -- Colombia 3. Violencia -- Colombia I. Universidad de los Andes (Colombia). Facultad de Ciencias Sociales. Departamento de Ciencia Política II. Universidad de los Andes (Colombia). CESO III. Tit.

CDD. 301.64

SBUA

Primera edición: agosto de 2012

© Angelika Rettberg

© Universidad de los Andes
Facultad de Ciencias Sociales, Departamento de Ciencia Política-CESO

Ediciones Uniandes
Carrera 1ª núm. 19-27, edificio Aulas 6, piso 2
Bogotá D. C., Colombia
Teléfono: 3394949, ext. 2133
<http://ediciones.uniandes.edu.co>
infeduni@uniandes.edu.co

ISBN: 978-958-695-747-2

Diseño de cubierta: Víctor Gómez
Fotografía de cubierta: "Un vaso a medias", Mauricio Salinas Rozo
Corrección de estilo: Manuel Romero
Diagramación: Angélica Ramos

Impresión y acabados: Nomos Impresores
Diagonal 18 bis núm. 41-17
Teléfono: 2086500
Bogotá D. C., Colombia

Impreso en Colombia - Printed in Colombia

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida ni en su todo ni en sus partes, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electro-óptico, por fotocopia o cualquier otro, sin el permiso previo por escrito de la editorial.

Contenido

Índice de cuadros, figuras y tablas · xv

Autores · xvii

Agradecimientos · xxi

Prólogo · xxiii

Judy Cheng-Hopkins

PRIMERA PARTE

UN MARCO ANALÍTICO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN COLOMBIA

1. Construcción de paz en Colombia: contexto y balance · 3

Angelika Rettberg

1. La construcción de paz en el ámbito internacional:
relato de una trayectoria · 7
 - 1.1. Comprensión de los conflictos armados internos · 11
 - 1.2. La consideración de nuevos actores · 12
 - 1.3. La ampliación de la agenda · 14
 - 1.4. El énfasis en el sentido de pertenencia local (*local ownership*) · 14
 - 1.5. Límites a la soberanía · 15
 - 1.6. “Mantener la paz y la seguridad internacional”:
la tensión entre centralidad y debilidad de la
Organización de las Naciones Unidas (ONU) · 16
 - 1.7. Un balance · 19
2. La construcción de paz en Colombia:
una actividad en continua transformación · 21
 - 2.1. El estallido de la crisis humanitaria (1985-1995) · 26

- 2.2. El escalamiento del conflicto armado y la realización de diálogos de paz entre el Gobierno y las FARC (1995-2001) · 26
- 2.3. La ley de justicia y paz (Ley 975) del 2005, el proceso de desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y la visibilización de las víctimas del conflicto armado colombiano (2005-) · 28
- 2.4. La construcción de paz en cifras · 32
- 3. Un balance · 33
 - 3.1. Construcción de paz en medio del conflicto · 33
 - 3.2. Heterogeneidad de enfoques, competencia por recursos y atención, y baja coordinación · 34
 - 3.3. Una actividad tripartita: Estado, sociedad civil y comunidad internacional · 35
 - 3.4. Una actividad en múltiples niveles · 36
 - 3.5. Una actividad con inercia · 37
 - 3.6. La tensión entre construcción de paz e integralidad · 38
 - 3.7. Todavía un mundo endogámico · 39
 - 3.8. En resumen, la pregunta difícil: ¿para qué todo este esfuerzo? · 39
- 4. Las contribuciones a este libro · 40
- Referencias · 43
- 2. Instituciones políticas para el postconflicto · 51**
 - Carlo Nasi*
 - Introducción · 51
 - 1. Las instituciones como reglas del juego: la trayectoria del régimen político colombiano y su relación con el conflicto armado · 53
 - 2. Más allá de las reglas: conflicto armado y democracia · 57
 - 2.1. Asesinatos, atentados y amenazas a candidatos o a políticos electos · 58
 - 2.2. Presiones armadas a los ciudadanos para que voten de cierta forma (o no voten) · 61
 - 2.3. Corrupción de la gestión pública a favor de intereses particularistas · 63
 - 2.4. Suspensión del funcionamiento de la democracia en ciertos territorios · 64
 - 3. Prescripciones simples frente a realidades complejas: la sin salida actual · 64
 - 3.1. La persistencia de una apuesta guerrillera de parte del Gobierno y la sociedad, más que un impedimento absoluto de negociar la paz con grupos narcoterroristas · 65

- 3.2. El trauma, el radicalismo y la incomprensión de la democracia por parte de las guerrillas y sus escasas perspectivas de triunfo en las urnas · 67
- 3.3. Las instituciones democráticas (y lo que pensamos de ellas) como obstáculo y potencial solución · 72
- 4. Las reformas institucionales posibles: una (segunda) reflexión preliminar · 72
 - 4.1. Las medidas obvias · 73
 - 4.2. Las medidas menos obvias · 75
- Referencias · 81

SEGUNDA PARTE

JUSTICIA, MEMORIA, REPARACIÓN Y RECONCILIACIÓN

3. Justicia transicional en Colombia: un modelo para desarmar · 89

Javier Ciurlizza

- 1. Las pretensiones y las realidades de la justicia transicional · 91
- 2. ¿Existe un “modelo” de justicia transicional? · 94
- 3. El marco normativo y las restricciones a la política · 97
- 4. El cambio es sustancial · 99
- 5. ¿Modelos para seguir? · 100
- 6. Particularismo · 105
- 7. Marginalidad · 106
- 8. Resistencia y transiciones constantes · 107
- 9. Territorios transicionales · 109
- Conclusión · 111
- Referencias · 112

4. Iluminan tanto como oscurecen: de las violencias y las memorias en la Colombia actual · 117

Alejandro Castillejo Cuéllar

- Introducción · 117
- 1. La historización de la historia · 118
- 2. Las pugnas por la definición del pasado · 123
- 3. El retorno de lo cotidiano · 129
- 4. Comentarios finales · 135
- Referencias · 137

5. Bases para una política de reparación en Colombia viable, justa y sostenible · 141

Eduardo Pizarro Leongómez

1. La reparación debe ser justa, viable y sostenible · 142
 2. El universo de las víctimas · 142
 3. Un programa de reparación integral · 144
 4. Reparación por vía administrativa y vía judicial · 146
 5. Daño y derechos vulnerados · 149
 6. La reconstrucción del proyecto de vida y la reparación transformativa · 150
 7. Hacia una reparación dignificadora · 153
 8. Reparación individual y reparación colectiva · 154
 9. Restitución de bienes y retorno digno y sostenible · 156
 10. La responsabilidad del Estado y la responsabilidad de los actores armados: hacia una noción de responsabilidad en el siglo XXI · 158
 11. Víctimas de agentes del Estado · 160
 12. ¿Sumatoria de medidas o programa integral? · 164
 13. En conclusión: un modelo de reparación que coadyuve a “cerrar las heridas” · 165
- Referencias · 165

6. Coexistencia local entre víctimas, excombatientes y comunidades en Colombia: implicaciones para la construcción de paz · 169

Juan Diego Prieto

1. La coexistencia local y la reconciliación en la literatura académica · 171
2. La coexistencia local en Colombia hoy · 173
3. Cuatro estudios de caso en Bogotá, Medellín y Valledupar · 175
 - 3.1. Las zonas estudiadas · 176
 - 3.2. Víctimas, excombatientes y comunidades en las zonas estudiadas · 177
 - 3.3. Trayectorias en el conflicto de víctimas, excombatientes y comunidades · 179
 - 3.4. Percepciones, coincidencias y relaciones entre víctimas, excombatientes y comunidades · 182
 - 3.5. Proximidad entre víctimas y victimarios directos · 186

3.6. Entre los grandes conceptos y las realidades cotidianas	· 187
4. Implicaciones para la construcción de paz en Colombia	· 190
4.1. Hacia una mejor comprensión de las realidades locales	· 190
4.2. Entre lo local y lo nacional: lecciones conceptuales y para políticas públicas	· 192
Referencias	· 195
7. Desplazamiento forzado y paz en Colombia: retos para una transición	· 203
<i>Marcela Ceballos Medina</i>	
1. Particularidades de la transición en Colombia	· 203
2. Tendencias del desplazamiento forzado en Colombia	· 212
2.1. Magnitud y registro	· 212
2.2. Causas	· 217
2.3. Impacto y respuesta institucional	· 221
3. Respuesta institucional al desplazamiento forzado y experiencias internacionales	· 223
3.1. Avances y retrocesos de la política pública en desplazamiento forzado	· 223
3.2. Las soluciones duraderas y la experiencia internacional	· 224
Recomendaciones	· 229
Referencias	· 232

TERCERA PARTE

ECONOMÍA, DESARROLLO Y SECTOR PRIVADO

8. Costos del conflicto y consideraciones económicas para la construcción de paz

Juan Fernando Vargas

Introducción · 239

1. Efectos económicos del conflicto · 241
 - 1.1. Enfoques empíricos · 243
 - 1.2. Conflicto y crecimiento económico · 245
 - 1.3. Costos de largo plazo: el legado del conflicto · 250
 - 1.4. Contagio · 253
 - 1.5. Ganadores del conflicto · 255
2. La financiación de la guerra · 256
3. Economía del postconflicto y construcción de paz · 261
 - 3.1. Rentas, conflicto y paz · 263
 - 3.2. Construcción de paz · 265

Conclusiones · 267

Referencias · 269

**9. Los Programas de Desarrollo y Paz (PDP) de Colombia:
una apuesta innovadora por el desarrollo y la paz
en medio del conflicto armado · 273**

Arturo García y Guillermo Llinás

Introducción · 273

1. Marco teórico para el análisis · 275

1.1. Economía de los conflictos internos · 275

1.1.1. Causas objetivas · 276

1.1.2. Financiación del conflicto · 276

1.1.3. Fallas institucionales · 277

1.2. Planteamientos desde la teoría del desarrollo · 277

1.2.1. Desarrollo excluyente · 279

1.2.2. Desarrollo incluyente · 280

2. Los PDP frente a otros programas de desarrollo · 280

2.1. Contexto de los programas de desarrollo · 281

2.2. Tiempo de intervención · 282

2.3. Tipos de programas de desarrollo · 282

2.4. Recursos y cobertura geográfica de los programas · 283

2.5. Actores del conflicto y fallas institucionales · 284

3. La experiencia de los PDP en Colombia · 285

3.1. ¿Qué son los PDP? · 286

3.2. Breve historia de los PDP · 286

3.3. Estrategia de intervención de los PDP · 289

3.4. ¿Cómo operan? · 290

3.5. Algunos resultados de las evaluaciones realizadas · 292

4. Retos de los PDP en relación con la construcción de paz · 294

Referencias · 297

Anexos · 299

**10. El sector empresarial y la construcción de paz en
Colombia: entre el optimismo y el desencanto · 305**

Angelika Rettberg y Ángela Rivas

Introducción · 305

1. Sobre la relación entre sector empresarial, conflicto
armado y construcción de paz · 307

2. La experiencia colombiana · 312

- 2.1. Empresarios colombianos como responsables del conflicto armado · 313
- 2.2. Empresarios colombianos como víctimas del conflicto armado · 314
- 2.3. Empresarios colombianos como actores de la construcción de paz · 317
- 2.4. Negociaciones de paz · 318
- 2.5. Suscripción de acuerdos voluntarios · 320
 - 2.5.1. El Pacto Global · 320
 - 2.5.2. Los Principios Voluntarios en Seguridad y Derechos Humanos (PV) · 323
 - 2.5.3. Guías Colombia en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario · 325
- 2.6. Desarrollo local, programas de paz y desarrollo · 327
- 2.7. Sector empresarial y DDR: las empresas y la reintegración socioeconómica de excombatientes · 332
- 2.8. El sector empresarial y el desplazamiento forzado interno (DFI) · 336
- 3. Un balance: retos para el sector empresarial y la construcción de paz en Colombia · 338
- Referencias · 340

CUARTA PARTE

ARMAS, DESMOVILIZADOS Y FUERZA PÚBLICA

11. Balance de los procesos de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) en Colombia: 1990-2011 · 349

Juan Carlos Palou y María Lucía Méndez

Introducción · 349

- 1. La contribución de la comunidad internacional a la construcción del concepto de DDR · 350
- 2. Los elementos básicos del concepto de DDR · 352
- 3. La historia del DDR en Colombia · 355
 - 3.1. El proceso de DDR en Colombia en la década de los noventa · 355
 - 3.2. Diferencias en el tratamiento penal · 356
 - 3.3. La diferencia en cuanto a favorabilidad política · 357
 - 3.4. Diferencias frente al tema de reconciliación y reparación · 359
 - 3.5. Diferencias en la vocería y organización de los desmovilizados · 360

- 3.6. Diferencias en el tamaño de las desmovilizaciones · 361
- 3.7. Las prestaciones del desmovilizado · 361
- 3.8. Balance del proceso de los años noventa · 362
- 3.9. El proceso de DDR en Colombia entre el 2002 y el 2006 · 362
- 3.10. El cambio en las políticas y el programa con el nacimiento de la ACR · 364
- 3.11. La estadística de los resultados · 365
- 4. Balances micro y macro del programa de DDR con los grupos paramilitares · 366
 - 4.1. Los objetivos macro del DDR con los grupos paramilitares · 367
 - 4.2. Balance del nivel macro del programa de DDR · 369
 - 4.3. Los objetivos del DDR en el nivel micro · 370
 - 4.4. Consideraciones útiles para el análisis del caso colombiano · 371
 - 4.4.1. Reflexiones sobre el nivel micro a partir de la encuesta · 372
 - 4.4.2. Indicadores de reintegración económica · 374
 - 4.4.3. Indicadores de reintegración política · 375
 - 4.5. Balance del nivel micro del programa de DDR · 377
- Referencias · 377

12. El control democrático de las armas ilegales en Colombia: una apuesta de construcción de paz · 383

María Victoria Llorente y An Vranckx

- 1. Armas ilegales en Colombia: ¿qué (no) sabemos sobre el problema? · 388
- 2. Ausencia de una agenda local de estudios sobre armas ilegales · 391
- 3. Activismo cualificado de la sociedad civil y la academia desde la experiencia internacional · 393
- 4. Posibilidades y potencialidades de un mayor activismo cualificado de la sociedad civil y la academia en Colombia · 397
- Referencias · 402

13. La cuestión militar en Colombia: la fuerza pública y los retos de la construcción de la paz · 405

Markus Schultze-Kraft

- Introducción · 405
- 1. La gran transformación de la fuerza pública · 408
- 2. Las relaciones cívico-militares en Colombia bajo el signo de la “Seguridad Democrática” · 415

- 3. La fuerza pública y los retos de la construcción de la paz · 422
- Conclusiones · 428
- Referencias · 429

QUINTA PARTE

FACTORES CONTEXTUALES Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ

14. La dimensión no tan conocida: el enfoque de género como una herramienta para analizar la construcción de paz · 437

Catalina Rojas

Introducción · 437

1. Un breve recorrido por la literatura de género, conflicto y construcción de paz · 439
 - 1.1. Orígenes históricos del debate · 439
 - 1.2. Estudios centrales · 440
 - 1.3. Nuevas direcciones · 441
 - 1.4. Estudios de género, conflicto y construcción de paz en Colombia · 442
 2. Experiencias internacionales · 444
 - 2.1. Definición de la violencia sexual de género (vsg) · 444
 - 2.2. Las mujeres de la antigua Yugoslavia y la criminalización de la vsg · 446
 - 2.3. Las mujeres en África: de víctimas a agentes de paz · 447
 - 2.4. El Salvador: la lucha de las mujeres en la guerra, la lucha de las mujeres en la paz · 449
 3. Las mujeres en la historia de la construcción de paz en Colombia · 451
 - 3.1. Tendencias del movimiento de mujeres por la paz: coincidencias y diversidad · 455
- Conclusión: pensar la paz desde una perspectiva de género · 458
- Referencias · 459

15. Los actores internacionales y la construcción de paz en Colombia · 463

Catalina Arreaza y Ann Mason

1. La construcción de paz como nueva línea narrativa sobre el conflicto · 466
 - 1.1. Los elementos de la transformación · 467
2. La internacionalización del conflicto armado y la construcción de paz en Colombia · 469

- 2.1. Cooperación internacional en la construcción de paz en Colombia: el proceso Londres-Cartagena-Bogotá · 471
- 2.2. Distribución de los recursos de cooperación internacional · 474
- 3. Estudios de caso de la participación internacional en los procesos de construcción de paz en Colombia · 476
 - 3.1. Los laboratorios de paz como ejemplo de apropiación gubernamental de la narrativa de construcción de paz · 476
 - 3.2. Las comunidades de paz: modelo horizontal de construcción de paz · 483
 - 3.2.1. Las comunidades de paz · 483
- Conclusiones · 487
- Referencias · 488

16. Contribución de la educación a la construcción de paz: retos y avances · 493

Enrique Chaux

Introducción · 493

- 1. Exposición a la violencia y la agresión · 494
- 2. Competencias ciudadanas y educación para la convivencia · 498
- 3. Educación para el perdón y la reconciliación · 501
- 4. Contacto entre grupos · 504
- 5. Reconciliación y enseñanza de la historia · 506

Conclusión · 507

Referencias · 508